**附件1**

砚山县七城创建垃圾分类材料

堆放厂土地复垦方案报告书

（公示稿）

砚山县城乡管理综合行政执法局

2022年2月

**第一部份 方案编制背景**

**一、任务的由来**

2020年5月19日，砚山县人民政府办公室印发《砚山县餐厨垃圾处置实施方案》的通知，该方案主要工作目标为建立健全砚山县餐厨垃圾收运处置体系，实现城区餐厨垃圾统一收集、规范运输、资源化利用、无害化处置。完善餐厨垃圾监管体制，强化监管手段，切实加强对餐厨垃圾产生、收集、存储、转运、处置等各个环节的监督管理，严厉查处打击非法收运餐厨垃圾、饲喂生猪、利用餐厨垃圾加工“地沟油”等餐厨垃圾涉嫌违法犯罪行为，确保餐厨垃圾实现无害化处理和资源化利用，从源头解决餐厨垃圾引发的食品安全、环境卫生等问题，保障人民群众身体健康，维护市容市貌、环境卫生，因此，砚山县城乡管理综合行政执法局申请该项目用地作为临时用地使用，并依法依规办理临时用地手续。

根据《中华人民共和国土地管理法》、《土地复垦条例》、《国土资源部关于加强生产建设项目土地复垦管理工作的通知》规定,砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂是属于有复垦任务的项目,待临时用地使用年限到期后，该项目应按照国家要求编制土地复垦方案履行复垦义务。故委托昆明根苑土地技术咨询有限公司开展《砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂土地复垦方案报告书》（以下称“方案”）编制工作。

受砚山县城乡管理综合行政执法局委托后,昆明根苑土地技术咨询有限公司组织相关技术人员对项目所在地进行了现场踏勘,并收集相关资料。通过认真研究临时用地地形、勘测定界等资料,并向专家咨询意见,结合项目特点开展公众参与等相关调查工作,根据土地复垦相关法律法规及技术标准要求编制《砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂土地复垦方案报告书》。

**二、编制的目的**

长期以来，在我国工业化、城镇化进程中，土地、各种临时用地的建设支持了各项生产建设，但也留下了大量废弃地，未得到及时复垦利用。随着各地经济建设步伐的加快，临时用地废弃地的数量依然持续增加，导致土地复垦“旧账未还、新账又欠”，严重破坏了生态环境，加剧了人地矛盾，影响了经济社会的可持续发展。

为了加强土地复垦工作，珍惜和合理利用每一寸土地，改善生态环境，实现土地资源可持续利用，促进区域经济、社会和环境的和谐发展。根据国土资源部等七部（委）《关于加强生产建设项目土地复垦管理工作文件的通知》和关于贯彻落实《土地复垦条例》的通知，按照“谁损毁，谁复垦”的原则，砚山县城乡管理综合行政执法局必须对砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂损毁的土地承担复垦责任和义务，现委托设计单位编制该项目土地复垦方案，其主要目的如下：

（1）把土地复垦目标、任务、措施和计划落实到实处。编制土地复垦方案，要求项目建设单位在获得建设权的同时，自觉履行对被破坏土地进行复垦的义务，贯彻落实“统一规划、源头控制、防复结合”的要求，尽量控制或减少对土地资源不必要的损毁，做到土地复垦与生产建设统一规划，把土地复垦指标纳入生产建设计划；

（2）为土地复垦方案的实施提供技术依据和实践指导。编制土地复垦方案，主要是对建设项目造成的土地损毁和影响程度作出初步的预测，并根据不同阶段建设工程对土地的损毁情况制定出不同的复垦措施，明确不同阶段的土地复垦范围和任务，有利于指导工程各阶段的项目建设安排及复垦工作计划的实施；

（3）为土地复垦的实施管理、监督检查以及土地复垦费征收等提供依据。土地复垦方案的编制，有利于国土资源管理部门对土地复垦任务的完成和复垦资金的落实情况进行监督、检查，切实搞好土地复垦工作；

（4）为集约节约利用土地，保护和改善生态环境提供保障。土地复垦方案的实施，为增加建设用地和补充耕地提供来源，减少建设项目占用耕地面积，节约利用土地，同时复垦后的土地恢复了土地，防治和减少水土流失，保护和改善了区域生态环境。

**第二部份 土地复垦方案基本情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项 目 概 况** | 项目名称 | | 砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂项目 | | | | |
| 单位名称 | | 砚山县城乡管理综合行政执法局 | | | | |
| 单位地址 | | 砚山县砚华东路103号 | | | | |
| 联系人 | | 杨应贵 | | 联系电话 | 17787631096 | |
| 建设单位性质 | | 机关 | | 项目性质 | 新建 | |
| 项目位置 | | 砚山县江那镇羊街社区石头大寨 | | | | |
| 项目投资规模 | | 16.07万元 | | | | |
| 项目位置土地利用现状图幅号 | | F48G009039 | | | | |
| 生产年限  （或建设期限） | | 0.5 | | 土地复垦方案  服务年限 | 4.5 | |
| **方**  **案**  **编**  **制**  **单**  **位** | 编制单位名称 | | 昆明根苑土地技术咨询有限公司文山分公司 | | | | |
| 法 人 代 表 | | 潘荣华 | | | | |
| 资质证书名称 | | 土地规划机构等级证 | | 资质等级 | 甲级 | |
| 发 证 机 关 | | 中国土地学会 | | 编 号 | 087014 | |
| 联 系 人 | | 漆建菊 | | 联系电话 | 13628763421 | |
| 主 要 编 制 人 员 | | | | | | |
| 姓 名 | 职务/职称 | | 专业 | 单 位 | | 签 名 |
| 龙莎莎 | 副总经理 | | 自然地理 | 昆明根苑土地技术咨询有限公司 | |  |
| 陈俊 | 副总经理 | | 地理信息系统 | 昆明根苑土地技术咨询有限公司 | |  |
| 陈进娥 | 副总经理 | | 工程管理 | 昆明根苑土地技术咨询有限公司 | |  |
| 任兴蕊 | 副总经理 | | 测绘工程 | 昆明根苑土地技术咨询有限公司 | |  |
| 杨竹仙 | 副总经理 | | 国土资源信息工程 | 昆明根苑土地技术咨询有限公司 | |  |
| 肖翔文 | 质检部经 | | 计算机信息管理 | 昆明根苑土地技术咨询有限公司 | |  |
| 漆建菊 | 综合整治部 | | 工程造价 | 昆明根苑土地技术咨询有限公司 | |  |
| 杨福东 | 综合整治部 | | 工程测量与监理 | 昆明根苑土地技术咨询有限公司 | |  |
| 龙玲玲 | 综合整治部 | | 测绘工程 | 昆明根苑土地技术咨询有限公司 | |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **复垦区土地利用现状** | | 土地类型 | | | 面积（hm2） | | | | | | |
| 一级地类 | | 二级地类 | 小计 | | 已损毁 | | 拟损毁 | | 占用 |
| 耕地 | | 旱地 | 0.0223 | | 0.0223 | | —— | | —— |
| 林地 | | 有林地 | 0.2146 | | 0.2146 | | —— | | —— |
| 交通用地 | | 农村道路 | 0.0111 | | 0.0111 | | —— | | —— |
| **合 计** | | | **0.2480** | | **0.2480** | | **——** | | **——** |
| **复垦责任范围内土地损毁及占用面积** | | 类型 | | | 面积（hm2） | | | | | | |
| 小计 | | 已损毁或占用 | | 拟损毁或占用 | | |
| 损毁 | | 挖 损 | —— | | —— | | —— | | |
| 塌 陷 | —— | | —— | | —— | | |
| 压 占 | 0.2480 | | 0.2480 | | —— | | |
| 小计 | 0.2480 | | 0.2480 | | —— | | |
| 占用 | | | —— | | —— | | —— | | |
| **合 计** | | | **0.2480** | | **0.2480** | | —— | | |
| **复垦土地面积** | | 一级地类 | | | 二级地类 | | 面积（hm2） | | | | |
| 保留占用 | | | 拟复垦 | |
| 林地 | | | 有林地 | | —— | | | 0.2480 | |
| **工**  **作**  **计**  **划**  **及**  **保**  **障**  **措**  **施** | 一、复垦措施  **1、工程技术措施：**  根据项目用地平面布局、土地损毁时序，依据复垦土地最终确定的拟复垦方向，结合项目水土资源平衡分析等，该项目土地复垦项目主要拟采取以下工程措施：  旧建筑物拆除：垃圾分类材料堆放厂建设时已对土地进行硬化，待复垦工作进行时需对建筑及混凝土地坪进行拆除，拆除混凝土如不能回收利用就进行挖矿深埋处理。  表土覆盖：工程建设后，原有地表被损毁，为满足项目区土地复垦，根据土地复垦质量控制标准，需对复垦区域进行表土覆盖，即把来源于国道G248线城脚至狮子山段过境公路工程项目弃土场的土源运至项目区，在经过土地平整，覆土厚度林地为≥30cm。  土地平整：在土地复垦过程中，有效地进行土地平整对项目区灌溉节约用水、合理灌溉、发挥机械作业效率、提高经营水平和土地生产能力都有重要作用。为了有利于乔木的生长发育，有利于水土保持，土地平整应根据地形、地势，覆土后进行机械平整，利于栽植乔木。  土壤培肥：该项目土壤培肥主要是针对复垦为林地的区域。目前，土壤培肥的主要方式有种植绿肥、施用有机肥、测土配方肥以及桔杆还田等。根据砚山县项目区实际情况，土地壤培肥措施选择种植绿肥对复垦为林地区域培肥。  **2、监测措施**  a）监测措施  在项目用地使用的同时，虽采取了工程措施，极大降低了水土流失等破坏土地的地质危害的可能，但在局部还可能存在破坏土地现象情况的发生，因此，对该区域进行监测，主要的监测内容为：监测滑坡、泥石流及植被破坏等情况、进行现状分析并且进行记录，并对于突发情况做出及时预警。  成立管护监测小组，布设监控点，对复垦区域进行管护监测，确保土地复垦工作实施的成效，具体措施如下：  （1）制定巡查制度  包括巡查的目的、巡查时间和周期、巡查报表设计、巡查报表填写、巡查汇报制度，并有调查人员、记录人员及校核、审查签字，做到手续完备。  （2）情况分析及预警  在监测过程中要对出现的植被毁坏情况、地质灾害情况等进行分析，如果有突发危害性大的滑坡、泥石流等地质灾害时，要及时的向施工方及有关部门做出预警。  （3）月、季度报表  考虑满足业主和当地行政主管部门的要求，制定月、季度报表，对每次监测结果进行统计分析，做出简要评价，及时报送有关部门，以便及时采取措施，确保土地复垦实施的工作长期有效，并得到及时的管护。  b）土壤质量监测  复垦为农、林、牧业用地的土地自然特性检测内容，为复垦区地形坡度、有效土层厚度、土壤有效水分、土壤容重、酸碱度(pH)、有机质含量、有效磷含量、全氮含量、土壤侵蚀模数等;其监测方法以《土地复垦技术标准》(试行)为准，监测频率为至少每年四次。  **3、管护措施**  项目区复垦土地的管护包括林地的管护。林地管护是生态环境可持续发展的关键，故管护重点为林地土壤肥力的管护。  ——土壤管理  主要是通过种植绿肥，防止复垦林地土壤肥力下降，以促使林地状态保持良好，为后续植物的生长打下基础。  根据项目区中的工程技术措施、水土保持中已有工程措施、环境影响评价报告措施、生物化学措施、监测措施及管护措施进行论述后，复垦前后地类面积不增加，但土地质量等级相对增加。  因此，本项目确定的复垦管护期为2年。  二、工程量测算  根据土地复垦工程设计结合项目区总平面布置图，进行工程量测算，根据土地复垦工程设计及工程量测算，砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂土地复垦方案各项投资工程量汇总见文本6.2章节。  三、土地复垦工作计划  砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂项目用地生产服务年限：根据项目区临时用地使用年限为2年，复垦施工期为0.5年，所以项目区生产服务年限为2.5年，方案编制基准年2022年。  复垦方案服务年限：参考结合当地实际条件，临时用地使用期限2年；考虑土地复垦施工期0.5年；复垦方案措施管护期2年。本复垦方案服务期限为方案适用年限=临时用地使用期限2年+复垦施工期0.5年+监测管护期2年=4.5年（即2022年02月—2026年07月）,本复垦方案适用年限到期后或增加用地范围、延续使用应重新编制土地复垦方案，该方案只作为复垦施工使用。  本土地复垦项目进度，主要根据项目区土地损毁类型、强度、危害程度的治理难度及防治责任，以及根据项目建设年限制定，确定土地复垦工程进度。根据该工程施工工艺、工程进度及土地损毁程度预测图斑，制定土地复垦工程进度，以保证尽快及时复垦被损毁的土地。  为实现了“谁损毁，谁复垦”的土地复垦原则，砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂项目用地复垦单元根据面积、工程量及使用时间确定其工期和时点。具体复垦工程进度如下：  **一、土地复垦工程工期计划**  **第一阶段（2024年02月-2024年07月）**  1、按《土地复垦方案要求》对宜耕区土地平整、覆土（30cm）、人工培肥，复垦为有林地。  2、完成土地复垦方案验收工作。  **二、复垦工程管理养护**  **第二阶段（2024年08月-2026年07月）**  在土地复垦工程建设完成后，应养护观察2年，确认复垦区域建立的生态系统基本稳定后，有了一定的自适应和抵抗污染及损毁的能力，土地复垦工作才能结束。  **表1土地复垦费用安排表**  **单位：万元**   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 阶段 | 总投资 | 年份 | 静态额度 | 动态额度 | 阶段复垦费用预存额度 | 年度复垦费用预存额度 | 预存时间 | | 复垦施工期 | 16.07 | 2024.02~2024.07 | 15.54 | 15.54 | 16.07 | 16.07 | 2022.02 | | 第一年管护及监测 | 2024.08~2025.07 | 0.24 | 0.26 |  |  | | 第二年管护及监测 | 2025.08~2026.07 | 0.24 | 0.27 |  |  | | 合计 |  | 16.02 | 16.07 | 16.07 |  |  |   复垦区总面积为0.2480公顷，复垦责任范围区面积为0.2480公顷，根据已损毁土地适应性评价结果，本项目最终拟复垦土地0.2480公顷，复垦为有林地0.2480公顷，土地复垦率达100％。  通过估算可知，砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂项目复垦静态总投资16.07万元，静态亩均投资为4.31万元。差价预备费为0.05万元，所以项目动态总投资为16.07万元，动态亩均投资为4.32万元。  四、保障措施  **1、组织保障措施**  为保证本工程土地复垦方案顺利实施、土地损毁得到有效控制、项目区及周边生态环境良性发展，生产单位应在组织领导、技术力量和资金来源等方面制定切实可行的方案，实施保证措施。  基于确保土地复垦方案提出的各项土地损毁防治措施的实施和落实，本方案采取生产单位治理的方式，成立土地复垦项目组，负责土地复垦实施工作和工程管理，按照土地复垦实施方案的复垦措施、进度安排、技术标准等，严格要求施工单位，保质保量地完成各项措施。  本项目严格按照主管部门批准的复垦方案开展各项工作，不得随意变更和调整。土地主管部门负责对项目复垦方案初审、工程竣工验收，并对项目的实施情况监督检查。组成一个强有力的工作领导小组，统一协调土地复垦工程实施工作。同时，设立专门机构，选调责任心强，政策水平高，懂专业的得力人员，具体负责项目区土地复垦的各项工作。  a）、政策措施  （1）做好对当地农民的宣传发动工作，取得广大群众的理解和支持，充分依靠政府部门的有利支持。  （2）自然资源部门制定土地复垦的优惠政策。  （3）按照“谁损毁、谁复垦”的原则，进行项目区各类用地的复垦工作。  （4）土地复垦规划应当与当地土地利用总体规划、农业规划和生态规划相协调。  b）、管理措施  （1）加强对复垦后土地的管理，严格执行土地复垦方案。  （2）按照方案确定的年度复垦方案逐地块落实，对土地开发复垦实行统一管理。  （3）保护土地复垦单位的利益，调动土地复垦的积极性。  （4）坚持全面规划，综合治理，要治理一片见效一片，不搞半截子工程。在工程建设、生产中按照公开、公正、公平的原则，择优选择工程队伍以确保工程质量，降低工程成本，加快工程进度。  （5）同时对施工单位组织学习、宣传工作，提高工程建设者的土地复垦自觉行动意识。还应配备土地复垦专业人员，以解决措施实施过程中的技术问题，接受当地主管部门的监督检查。  **2、费用保障措施**  a）资金来源：项目业主方、自然资源主管部门、银行三方签订项目复垦金协议后，由项目业主一次性缴纳16.07万元到银行，作为后续复垦工作的资金来源。  b）为严格资金管理使用，确保工程项目的顺利完成，自然资源主管部门负责复垦保证金的审批工作。  c）建立资金风险防范机制：为确保项目资金能安全运作，严格专款专用，严禁挪作他用，保证项目顺利实施，必须建立资金风险防范机制。  d）按照“谁损毁，谁复垦”的原则，本工程项目复垦资金由砚山县城乡管理综合行政执法局全额投资，投资总额为16.07万元。  **3、技术保障措施**  a）落实设计：方案备案后，施工过程中有变更的，必须办理完善相应变更手续。  b）在工程施工阶段，业主方须聘用有资质的监理单位按照土地复垦方案进行工程监理，严把质量关。监理单位定期向建设管理单位提交土地复垦工程施工进度、质量报告。  c）工程竣工前必须验收土地复垦工程内容，以达到土地复垦方案既定的目标、内容。  d）加强管理机构人员有关土地复垦的法律、法规、政策和技术的培训，增强员工的责任心，提高职工的技术水平，加大科技投入，积极推广新工艺、新技术，提高效益，节约成本。  e）技术档案管理：建立健全技术档案，包括施工过程中涉及的所有资料、图纸、施工日志、总结等技术资料，以及检查验收的全部文件、报告、表格资料。  **4、监管保障措施**  a）加强对复垦后土地的管理，严格按照砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂项目土地复垦方案要求执行。  b）按照方案设计要求，对土地复垦实行统一管理。  c）保护土地复垦单位的利益，调动土地复垦的积极性。  d）坚持全面规划，综合治理，要治理一片见效一片，不搞半截子工程。在工程建设中严格实行招标制，按照公开、公正、公平的原则，择优选择工程队伍以确保工程质量，降低工程成本，加快工程进度。  e）同时对施工及生产单位组织学习、宣传工作，提高工程建设者的土地复垦自觉行动意识。同时应配备土地复垦专业人员，以解决措施实施过程中的技术问题，接受当地主管部门的监督检查。 | | | | | | | | | | |
| **投**  **资**  **估**  **算** | 测  算  依  据 | | 五、投资估算编制依据  a）云南省国土资源厅关于《加强土地复垦费用监管的通知》 云国土资耕[2014]3号；  b）《云南省国土资源厅 云南省财政厅关于印发土地开发整理项目预算定额标准云南省补充预算定额的通知》（财综〔2016〕35号）；  c）云南省国土资源厅《土地开发整理项目预算编制规定 云南省补充编制规定》（〔2016〕35号）；  d）云南省国土资源厅 云南省财政厅《土地开发整理项目施工机械台班费定额 云南省补充施工机械台班费定额》；  e）《土地复垦工程费用构成与取费标准》；  f)《云南省建设工程材料及设备价格信息》2022.3；  g）《土地复垦方案编制规程》（通则）；  ;h）云南省国土资源厅 云南省财政厅关于土地整治工程营业税改增值税计价依据调整过渡实施方案的通知(云国土资【2017】232号)；  i）云南省省级住房公积金管理中心关于2012年住房公积金缴存的通知（云省级公积金[2014]4号）；  j）云南省水利厅、云南省发展和改革委员会关于调整云南省水利工程计价依据有关税率及系数的通知（云水规计〔2019〕46 号）；  h）《土地开发整理项目预算定额》（财综[2011]128号）。 | | | | | | | | |
| **费**  **用**  **构**  **成** | | **序号** | | | **工程或费用名称** | | **费用**  **万元** | | | |
| 1 | | | 工程施工费 | | **5.81** | | | |
| 2 | | | 设备费 | | **0.00** | | | |
| 3 | | | 其他费用 | | **8.78** | | | |
| 4 | | | 监测与管护费 | | **0.56** | | | |
| （1） | | | 复垦监测费 | | **0.40** | | | |
| （2） | | | 管护费 | | **0.16** | | | |
| 5 | | | 预备费 | | **0.93** | | | |
| （1） | | | 基本预备费 | | **0.88** | | | |
| （2） | | | 价差预备费 | | **0.05** | | | |
| **6** | | | **静态总投资** | | **16.02** | | | |
| **7** | | | **动态总投资** | | **16.07** | | | |

填表人：漆建菊 填表日期：2022年02月

**第三部份 结论与建议**

一、结论

1、砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂临时用地，确定选址在云南省文山州砚山县江那镇羊街社区石头大寨，占地面积0.2480公顷。

2、根据工程要求，项目已损毁土地0.2480公顷，其中旱地0.0223公顷、有林地0.2146公顷、农村道路0.0111公顷。

3、按“宜耕则耕，宜林则林”的原则，复垦区总面积为0.2480公顷，复垦责任范围区面积为0.2480公顷，根据复垦适宜性评价结果拟复垦土地面积0.2480公顷，计算复垦率为100%。最终确定复垦土地面积为0.2480公顷，复垦率为100%。

4、砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂临时用地生产服务年限：根据临时用地使用年限为2年，方案编制基准年2022年。

复垦方案服务年限：参考结合当地实际条件，项目建设工期为2年，考虑土地复垦施工期0.5年；复垦方案措施管护期2年。本复垦方案服务期限为方案适用年限=临时用地使用年限2年+复垦施工期0.5年+监测管护期2年=4.5年（即2022年2月—2026年7月）,本复垦方案适用年限到期后或增加用地范围、延续使用应重新编制土地复垦方案，该方案只作为临时用地申报。

5、通过估算可知，砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂临时用地复垦静态投资16.02万元，动态总投资16.07万元。经计算复垦土地静态亩均投资为4.31万元，动态亩均投资为4.32万元。

二、建议

根据当地自然环境与社会经济发展情况,按照经济可行、技术科学合理、综合效益最佳和便于操作的原则,结合项目特征及实际情况,提出几条建议：

（1）源头控制、防复结合。砚山县七城创建垃圾分类材料堆放厂的建设,对土地造成了一定程度的损毁,按照国家关于土地复垦政策的要求,应由砚山县城乡管理综合行政执法局负责完成土地复垦工作,并由当地自然资源部门监督其实施,要求在土地使用结束后对损毁的土地进行复垦。土地复垦必须从损毁土地的源头做起,在具体工程措施上事先要采取预防和控制损毁土地的有力措施,所以在本次土地复垦方案中,除对损毁土地进行复垦外,还将采取集中保存表土、完善挡护设施等工程措施,预防及减小损毁土地面积；

（2）土地复垦与生产建设项目统一规划、同步实施。结合生产工程总体布置以及生产进度,对临时用地损毁的土地进行复垦,并统一规划,在生产建设同时将复垦工作纳入到生产建设计划中,统筹安排各部门的工作；

（3）因地制宜、复垦方向一般与周边或损毁前土地利用方式保持一致,并优先用于农业。复垦方案必须结合当地实际情况,“宜农则农、宜林则林、宜草则草、宜建则建”,结合当地土地利用总体规划,合理确定土地复垦方向,并将恢复的土地优先用于农业；

（4）政府决策与公共参与相结合。土地复垦方案在符合土地利用总体规划的同时,充分征求当地相关部门及群众意见,鼓励群众积极参与到土地复垦的工作中来,切实将土地复垦工作落到实处,接受人民群众的监督；

（5）保护和利用土地相结合。在生产建设中要尽量预防和减少占用土地,特别是耕地,在生产建设无法避免的情况下,必须对损毁的土地进行复垦利用,不能将其闲置和荒废。